Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

[redacted]

[redacted]

TER BESLISSING

Directoraat Generaal Volksgezondheid
Voeding Gezondheidsbesch. en Preventie
Team 2

Opgesteld door
[redacted]

Aan Staatssecretaris Deadline: 10 maart 2023

nota

Publiceren informatie EU-CEG

Datum
13 februari 2023

Kenmerk
3521029-1044084-VGP

Uw kenmerk

Zaaknummer
1044084

Bijlage(n)
0

1. Aanleiding

- Met deze nota vragen wij om uw akkoord omtrent het publiceren van informatie uit het European Common Entry Gate (hierna: EU-CEG) systeem. Het EU-CEG is een Europese informatiedatabase met gegevens over tabaksproducten en e-sigaretten die op de markt gebracht (gaan) worden. Deze gegevens worden aangeleverd door producenten en fabrikanten. EU-lidstaten zijn individueel verplicht om de informatie uit het EU-CEG systeem voor zijn burgers toegankelijk te maken.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met het publiceren van informatie van het EU-CEG, en de Kamer daarover te informeren door middel van bijgevoegde Kamerbrief.

3. Kernpunten

- Producenten van tabaksproducten en e-sigaretten zijn volgens de Europese Tabaksproductenrichtlijn (hierna: TPD) verplicht om informatie aan te leveren bij de bevoegde instanties van de lidstaten over de producten die zij in die lidstaat op de markt willen brengen. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om informatie over ingrediënten, gewicht of afmetingen van tabaksproducten, e-sigaretten en navulverpakkingen van e-sigaretten.
- Het delen van deze informatie verloopt via een centraal Europees IT-systeem, het EU-CEG. Bevoegde instanties van de lidstaten hebben toegang tot de data uit het EU-CEG systeem over de producten die in die lidstaat op de markt gebracht (gaan) worden. In Nederland is die instantie het RIVM.
- Europese lidstaten zijn volgens artikel 5, vierde lid, van de TPD verplicht om de informatie die producenten aanleveren aan het EU-CEG over de producten die in de betreffende lidstaat op de markt gebracht worden, voor eenieder (online) toegankelijk te maken.
- In Nederland is recente informatie uit het EU-CEG echter nog niet publiek toegankelijk. Dit komt doordat artikel 3.1 van Wet open overheid (Woo) bestuursorganen verplicht om belanghebbenden – in dit geval producenten van tabaksproducten en e-sigaretten die informatie hebben ingediend in het EU-CEG – alvorens publicatie om zienswijze in de te

publiceren informatie te vragen. Knelpunt hierbij dat in het EU-CEG informatie van een zeer groot aantal producenten is opgenomen. Het is onwerkbaar om elk van deze producenten individueel om zienswijze over het publiceren van EU-CEG data te verzoeken.

- Om te voldoen aan de Europese verplichting tot publicatie van de EU-CEG-informatie en tegelijkertijd te voldoen aan de verplichting producenten om een zienswijze te vragen, is het voorstel om de Kamer op de hoogte te stellen van het voornemen tot publicatie van informatie uit de EU-CEG.
- Door deze informatie met de Kamer te delen worden indirect de belanghebbenden, namelijk de producenten van tabaksproducten en e-sigaretten die informatie moeten indienen in het EU-CEG, ruim van te voren op de hoogte gesteld van dit voornemen. Dat deze gegevens gepubliceerd gaan worden, komt voor de producenten niet als verrassing; de verplichting vloeit voort uit de hen bekende TPD en andere landen, zoals Frankrijk, doen dit ook. Naast de kamerbrief zal er ook een nieuwsbericht op een geschikte Rijksoverheid-webpagina worden geplaatst.
- Tegelijkertijd wordt met het ministerie van BZK afgestemd of een uitzondering op de verplichting zienswijze te vragen (artikel 3.1 Woo) voor de publicatie van de informatie uit EU-CEG in de Tabaks- en rookwarenwet opgenomen kan worden. Hierdoor zou het in deze nota beschreven knelpunt in de toekomst weggenomen kunnen worden.
- Niet alle informatie die producenten moeten indienen in het EU-CEG zal openbaar gemaakt worden. Alleen vertrouwelijke informatie uit de EU-CEG zal niet worden gepubliceerd, zoals de TPD ook voorschrijft.
- Welke informatie uit het EU-CEG als niet-vertrouwelijke bedrijfsinformatie kan worden aangemerkt is uitgewerkt door een Europese werkgroep, de zogenaamde Joint Action on Tobacco Control (JATC). [1] In de Kamerbrief wordt uiteengezet om welke precieze informatie uit het EU-CEG dit gaat.
- Door over te gaan op publicatie van het EU-CEG wordt voldaan aan de Europese wettelijke verplichting tot het publiceren van de informatie ervan. Met publicatie volgt u het voorbeeld van andere Europese lidstaten die dit al hebben gedaan, zoals Frankrijk, België en Duitsland.
- Het RIVM zal de informatie uit het EU-CEG voor eenieder toegankelijk maken. Er zal een webpagina worden gecreëerd waar elke belangstellende de informatie uit het EU-CEG zal kunnen raadplegen.
- Het voornemen is om de informatie uit het EU-CEG vanaf 1 mei 2023 jaarlijks te publiceren.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

- Geen bijzonderheden.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

- In samenspraak met Directie Communicatie zal een bericht over het voornemen tot publicatie van het EU-CEG op een passende Rijksoverheid-webpagina worden geplaatst.

[1] WP5– D5.1 Report on what data is public and nonconfidential in EU-CEG.

c. Financiële en personele gevolgen

- De kosten die gemoeid gaan bij het toegankelijk maken van de EU-CEG zullen worden gefinancierd vanuit de retributies uit het EU-CEG die bij het RIVM binnenkomen.
- Op dit moment wordt bezien of het opportuun is om door te gaan met het innen van deze retributies. U wordt over de mogelijkheden hierover apart geïnformeerd.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

- Het openbaar maken van de EU-CEG-informatie is verplicht op grond van de TPD. De Woo schrijft voor dat voor het openbaar maken van gegevens zienswijze gevraagd moet worden bij belanghebbenden. Dit wordt ondervangen op de onder punt 3 beschreven wijze. Het is de bedoeling bij de eerstvolgende gelegenheid dit knelpunt weg te nemen door een wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

- Afgestemd met FA-VGP, WJZ, NVWA en RIVM.

f. Gevolgen administratieve lasten

- Uit deze beslissing zullen geen extra administratieve lasten komen anders de al geldende lasten die producenten hebben vanuit de verplichtingen in de TPD.

g. Toezeggingen

nvt

h. Fraudetoets

nvt

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

a. Motivering. Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.