Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
8 december 2023

Onze referentie
IenW/BSK-2023/367834

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's
Cluster C

Beslistermijn
15-12-2023

Bijlage(n)
1

Aan Staatssecretaris

nota

Antwoordbrief Eerste Kamer over mer en arrest Nevele

Aanleiding

U heeft in mei van dit jaar, naar aanleiding van een mondelinge toezegging, de Eerste Kamer met een brief geïnformeerd over de stand van zaken van de acties die voorvloeien uit het zogenoemde Nevele arrest.[1] Enkele leden van de vaste commissie voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving van de Eerste Kamer hebben naar aanleiding van deze brief nog twaalf aanvullende vragen.
In bijgaande brief beantwoordt u de gestelde vragen. De beantwoording is mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) omdat de vragen mede betrekking hebben op het Programma bruidsschat en op de Omgevingswet.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de verzending van bijgaande brief en deze te ondertekenen.

Kernpunten

De eerste drie vragen gaan over het Programma bruidsschat en het planMER dat daarvoor wordt opgesteld. U geeft aan dat beide door het ministerie van BZK en het ministerie van IenW gezamenlijk worden opgesteld en wat de huidige planning is. Daarnaast geeft u toelichting op uw reactie dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet afhangt van het Programma bruidsschat.

Een zestal vragen gaat in op de relatie tussen de Omgevingswet, de bruidsschat en de mogelijke verplichting om een planMER te maken voor onder andere regelgeving.

U licht hier toe dat de Europese richtlijn voor plan-mer (smb-richtlijn) anders is geïmplementeerd onder de Omgevingswet dan in de huidige Wet milieubeheer. Dit is juist om te voorkomen dat er mogelijk relevante plannen en programma's buiten de mer-plicht kunnen vallen. Wat betreft de mogelijke verschillen in aantallen planMER onder de Omgevingswet ten opzichte van de Wet milieubeheer geeft u aan dat hier twee redenen voor kunnen zijn. Allereerst het instrument programma onder de Omgevingswet, dat veelal vrijwillig kan worden gebruikt. Voor een programma zal vaak een planMER gemaakt moeten worden. Daarnaast is er de nieuwe jurisprudentie over regelgeving en het moeten maken van een

[1] ECLI:EU:C:2020:503

planMER: die jurisprudentie staat los van de Omgevingswet en valt in de tijd toevallig samen met de ontwikkeling en inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tot slot geeft u hier aan dat er vooralsnog geen zwart wit indeling te maken is in regelgeving waarvoor wel of niet een planMER gemaakt moet worden. Deze onzekerheid kan slechts worden weggenomen door nieuwe jurisprudentie.
Wel geeft u aan dat er bijvoorbeeld voor de bruidsschat is onderzocht voor hoeveel regels mogelijk een planMER gemaakt moet worden. Dat betreft naar schatting hooguit één of twee van de 26 paragrafen in de bruidsschat. Ook geeft u aan dat het Rijk, onder andere door het opstellen van het Programma bruidsschat met planMER en de handreiking bruidsschat, zo veel mogelijk ondersteuning biedt aan andere overheden.

Eén vraag (vraag 7) vraagt naar een mogelijk verband tussen de inbreukprocedure die de Europese Commissie in 2019 is gestart en het Programma bruidsschat dat nu wordt opgesteld. U geeft allereerst aan dat deze inbreukprocedure afgelopen zomer is afgerond. Omdat deze inbreuk gericht was op de implementatie van de mer-richtlijn voor projecten, en niet op de smb-richtlijn, had hij geen relatie met het Programma bruidsschat.

Tot slot zijn er twee vragen over de AMvB windturbinebepalingen en het bijbehorende planMER dat recent ter inzage heeft gelegen. De eerste vraag gaat over de verwachte inwerkingstredingsdatum. Deze is uiterlijk 1 juli 2025, als de overbruggingsregeling is uitgewerkt. De tweede vraag gaat over de mogelijke gevolgen van de nieuwe normen voor de klimaatdoelstelling van 35TWh aan duurzame energie. Hier geeft u aan dat de regio's momenteel op koers liggen om de doelstelling van 35 TWh in 2030 te behalen.

Krachtenveld
De vragen zijn afkomstig van de leden van de fractie van BBB en van leden van de fracties GroenLinks-PvdA, gesteund door de leden van de fractie van de PvdD. Vanwege de inhoud van de vragen, met name het Programma bruidsschat en het planMER dat daarvoor wordt opgesteld en de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is de beantwoording ervan afgestemd met het ministerie van BZK en wordt deze brief mede namens de minister van BZK verstuurd.
Vraag 8 vraagt een overzicht van de omgevingsverordeningen en van de waterschapsverordeningen. Voor de provincies Zeeland geldt dat gedeputeerde staten van Zeeland de omgevingsverordening 15 december a.s. zullen vaststellen. De brief kan daarom niet eerder dan deze datum uit omdat de brief anders niet klopt.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Antwoordbrief Eerste Kamer mer en Nevele november 2023	Brief aan de Eerste Kamer, commissie IWO met antwoorden op de aanvullende vragen over mer en gevolgen van het Nevele arrest.