



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



16756/11

(OR. en)

PRESSE 422
PR CO 68

PERSMEDEDELING

3124e zitting van de Raad

Buitenlandse Zaken

Brussel, 14 november 2011

Voorzitter

Catherine ASHTON

Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse
zaken en veiligheidsbeleid

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 9442 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

16756/11

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De Raad heeft het EU-standpunt voor de internationale conferentie over **Afghanistan** op 5 december te Bonn opgesteld. Hij heeft herhaald dat de EU vastbesloten is een sterke en betrouwbare partner van Afghanistan te blijven, ook nadat de transitie is voltooid. Hij heeft zijn goedkeuring gehecht aan een onderhandelingsmandaat voor een samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling met Afghanistan, en hij heeft de EU-politiemissie in Afghanistan in beginsel verlengd met nog eens drie jaar, tot eind 2014.*

*De Raad heeft van gedachten gewisseld over de situatie in de zuidelijke buurlanden van de EU, in het licht van de recente ontwikkelingen in de regio. Hij heeft conclusies aangenomen over **Libië, Syrië en Tunesië**. Gezien de ernst van de situatie in Syrië heeft de Raad de beperkende maatregelen van de EU tegen het Syrische regime aangescherpt.*

*De Raad heeft een strategisch kader voor de **Hoorn van Afrika** aangenomen als leidraad voor het optreden van de EU voor meer vrede, stabiliteit en voorspoed in de regio. In het strategisch kader worden vijf gebieden voor het optreden van de EU geformuleerd: robuuste en verantwoordingsplichtige politieke structuren opbouwen, bijdragen aan conflictoplossing en conflictpreventie, bedreigingen voor de veiligheid die uitgaan van de regio terugdringen, economische groei bevorderen, en regionale economische samenwerking ondersteunen.*

*Tijdens de lunch hebben de ministers huidige en toekomstige operaties in het kader van het **Gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid** besproken. Zij hebben tevens van gedachten gewisseld over een nieuw verslag van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie betreffende het **Iraanse** nucleaire programma. De Raad heeft conclusies over Iran aangenomen, waarin hij uitdrukking geeft aan zijn toenemende bezorgdheid over het nucleaire programma van Iran en over het feit dat de diplomatieke inspanningen vooralsnog geen vruchten afwerpen.*

*De ministers van ontwikkelingssamenwerking hebben het EU-standpunt voor het aanstaande vierde forum op hoog niveau over de **doeltreffendheid van de ontwikkelingshulp** in Busan, Korea, vastgesteld. Zij hebben zich ook beraden op voorstellen betreffende **de toekomst van het ontwikkelingsbeleid van de EU**, de "agenda voor verandering", en op een geheroriënteerde aanpak van begrotingssteun.*

*Tijdens een werklunch hebben de ministers de betrekkingen tussen de EU en de **Russische Federatie** besproken.*

INHOUD¹

DEELNEMERS.....	5
------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

Afghanistan	7
Zuidelijke buurlanden	10
Hoorn van Afrika en Somalië	14
Iran	19
Gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid	19
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	20
BIJEENKOMSTEN IN DE MARGE VAN DE RAAD.....	21

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

BUITENLANDSE ZAKEN

– Betrekkingen met Rusland	22
----------------------------------	----

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

– Jaarverslag over het beleid van de EU inzake ontwikkeling en externe bijstand	22
– EU-bijdragen via VN-organisaties in door conflicten getroffen landen	22
– Europees Ontwikkelingsfonds.....	22

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

– Beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme	23
--	----

EUROPESE ECONOMISCHE RUIMTE

– Betrekkingen met de Europese Economische Ruimte	23
---	----

- ¹
- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
 - De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
 - Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

VIA DE SCHRIFTELIJKE PROCEDURE AANGENOMEN BESLUITEN

–	Libië - beperkende maatregelen	23
---	--------------------------------------	----

DEELNEMERS

Hoge vertegenwoordiger

mevrouw Catherine ASHTON

hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid

België:

de heer Steven VANACKERE

vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen

de heer Olivier CHASTEL

minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken

Bulgarije:

de heer Nickolay MLADENOV

de heer Dimitr TSANTSJEV

minister van Buitenlandse Zaken

viceminister van Buitenlandse Zaken

Tsjechië:

de heer Karel SCHWARZENBERG

eerste viceminister-president en minister van Buitenlandse Zaken

de heer Tomáš DUB

viceminister van Buitenlandse Zaken

Denemarken:

de heer Villy SØVNDAL

de heer Christian Friis BACH

minister van Buitenlandse Zaken

minister van Ontwikkelingssamenwerking

Duitsland:

de heer Guido WESTERWELLE

de heer Peter TEMPEL

minister van Buitenlandse Zaken

permanent vertegenwoordiger

Estland:

de heer Urmas PAET

minister van Buitenlandse Zaken

Ierland:

mevrouw Lucinda CREIGHTON

onderminister toegevoegd aan de minister-president (Taoiseach) en bij het ministerie van Buitenlandse Zaken, belast met Europese Zaken
onderminister, belast met Handel en Ontwikkeling

mevrouw Jan O'SULLIVAN

Griekenland:

de heer Dimitrios DOLLIS

staatssecretaris van Buitenlandse Zaken

Spanje:

de heer Luis PLANAS PUCHADES

permanent vertegenwoordiger

Frankrijk:

de heer Alain JUPPÉ

ministre d'Etat, minister van Buitenlandse en Europese Zaken

de heer Henri de RAINCOURT

minister, toegevoegd aan de ministre d'Etat, minister van Buitenlandse en Europese Zaken, belast met Samenwerking

Italië:

de heer Alfredo MANTICA

de heer Mario SAMMARTINO

staatssecretaris van Buitenlandse Zaken

vicedirecteur-generaal/ algemeen directeur voor de planning en uitvoering van ontwikkelingshulp, ministerie van Buitenlandse Zaken

Cyprus:

mevrouw Erato KOZAKOU-MARCOULLIS

minister van Buitenlandse Zaken

Letland:

de heer Edgars RINKĒVIČS

de heer Janis MAZEIKS

minister van Buitenlandse Zaken

hoofd Directoraat Bilaterale Betrekkingen, ministerie van Buitenlandse Zaken

Litouwen:

de heer Audronius AŽUBALIS

de heer Raimundas KAROBIS

minister van Buitenlandse Zaken

permanent vertegenwoordiger

Luxemburg:

de heer Jean ASSELBORN

viceminister-president, minister van Buitenlandse Zaken

mevrouw Marie-Josée JACOBS

minister van Gezinszaken en Integratie, minister van
Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Actie

Hongarije:

de heer János MARTONYI

minister van Buitenlandse Zaken

"Malta:

de heer Richard CACHIA CARUANA

permanent vertegenwoordiger

Nederland :

de heer Uri ROSENTHAL

de heer Ben KNAPEN

minister van Buitenlandse Zaken

staatssecretaris van Buitenlandse Zaken

Oostenrijk:

de heer Wolfgang WALDNER

staatssecretaris, ministerie van Europese en Internationale
Zaken

Polen:

de heer Radosław SIKORSKI

de heer Krzysztof STANOWSKI

minister van Buitenlandse Zaken

onderstaatssecretaris voor ontwikkelingssamenwerking,
ministerie van Buitenlandse Zaken

Portugal:

de heer Paulo PORTAS

de heer Manuel LOBO ANTUNES

minister van staat, minister van Buitenlandse Zaken

permanent vertegenwoordiger

Roemenië:

de heer Teodor BACONSI

de heer Mihnea MOTOC

minister van Buitenlandse Zaken

permanent vertegenwoordiger

Slovenië:

de heer Samuel ŽBOGAR

mevrouw Dragoljuba BENČINA

minister van Buitenlandse Zaken

staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken

Slowakije:

de heer Mikuláš DZURINDA

de heer Milan JEZOVIČ

minister van Buitenlandse Zaken

staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken

Finland:

de heer Erkki TUOMIOJA

mevrouw Heidi HAUTALA

minister van Buitenlandse Zaken

minister van Ontwikkeling

Zweden:

de heer Carl BILDT

mevrouw Gunilla CARLSSON

minister van Buitenlandse Zaken

minister van Ontwikkelingssamenwerking

Verenigd Koninkrijk:

de heer William HAGUE

de heer Stephen O'BRIEN

minister van Buitenlandse Zaken en Gemeenebestzaken

staatssecretaris, ministerie van Internationale
Ontwikkeling

Commissie:

mevrouw Kristalina GEORGIEVA

de heer Andris PIEBALGS

de heer Štefan FÜLE

lid

lid

lid

BESPROKEN PUNTEN

Afghanistan

De Raad heeft het EU-standpunt voor de internationale conferentie over Afghanistan op 5 december te Bonn opgesteld.

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

1. "Het doel van de internationale inzet in Afghanistan verschuift van veiligheid en stabilisatie, naar politieke en economische samenwerking. Na 2014 zal een soeverein Afghanistan zelf volledig verantwoordelijk zijn voor de eigen veiligheid en zal het trachten een stabiel, verantwoordelijk lid van de internationale gemeenschap te worden, in dienst van zijn bevolking en met volledige inachtneming van de aangegane internationale verplichtingen. Voor een succesvolle afronding van die processen moet de internationale gemeenschap Afghanistan blijven steunen op de weg van transitie naar transformatie.
2. In dit verband kijkt de Raad ernaar uit dat president Karzai formeel zal aankondigen in welke tweede reeks provincies, districten en steden de volledige verantwoordelijkheid voor veiligheid zal worden overgedragen aan de Afghaanse autoriteiten, als onderdeel van het transitieproces. In de gebieden waar die bevoegdheidsoverdracht zal plaatsvinden c.q. heeft plaatsgevonden, woont bijna 50% van de Afghaanse bevolking.
3. De internationale Conferentie over Afghanistan vindt plaats op 5 december 2011 in Bonn onder Afghaans voorzitterschap. De Raad schaaft zich volledig achter de doelstellingen van de conferentie, met name het doel de internationale gemeenschap ertoe aan te sporen ook op de lange termijn betrokken te blijven in Afghanistan. Daarom herhaalt de Raad dat de EU vastbesloten is zich te blijven inzetten als sterke en betrouwbare partner van de Afghaanse regering en bevolking, ook nadat de transitie is voltooid.
4. De Raad verwacht ook dat tijdens de conferentie in Bonn het accent wordt gelegd op verdere versterking van de bestuurlijke instellingen in Afghanistan. De Raad is van oordeel dat de democratische structuren die de EU heeft helpen oprichten, enkel duurzaam kunnen gedijen en functioneren indien zij ten volle de steun genieten van de Afghaanse bevolking, die in 2009 en 2010 in groten getale naar de stembus is getrokken ondanks de intimidatie, de bedreigingen en de twijfels over de integriteit van het verkiezingsproces.
5. Tegelijkertijd moet Afghanistan tastbare resultaten tonen bij het uitvoeren van de verplichtingen die op de conferentie van Kabul zijn aangegaan, met name op het gebied van bestuur, eerbiediging van mensenrechten en rechtsstatelijkheid en inzake het afleggen van verantwoording over het beheer van de publieke middelen. De Conferentie van Bonn, die zal bezien hoever het staat met de civiele aspecten van de transitie, zou dan ook een duidelijke boodschap van steun moeten doen uitgaan en daarbij de Afghaanse autoriteiten met klem moeten aansporen krachtig leiderschap en inzet te tonen en snel vorderingen te maken op die cruciale gebieden.

6. Derhalve zal de EU, tijdens de transitie, tot 2014, conform haar conclusies van 18 juli en het EU-actieplan van oktober 2009, in Bonn herhalen dat zij bereid is Afghanistan te steunen, waar nodig in coördinatie met de VN en de NAVO en andere betrokken internationale organen, door:

- aan te sporen tot beter toezicht door verkozen instanties op zowel nationaal als subnationaal niveau, met name ten aanzien van de stromen en de aanwending van publieke middelen;
- in dit verband Afghanistan te helpen bewerkstelligen dat de provinciale en nationale instellingen op doeltreffende en transparante wijze tezamen functioneren;
- de rol van het parlement, en van de justitiële en toezichthoudende instanties te versterken;
- het eerbiedigen van de mensenrechten en fundamentele vrijheden te propageren, met speciale aandacht voor de rechten van vrouwen;
- haar bijstand voor capaciteitsopbouw te vergroten, onder meer voor bestuur op subnationaal niveau, het ambtenarenapparaat, civiele politietaken, de justitiële sector en de hervorming van het kiesstelsel;
- de Raad is in beginsel overeengekomen het mandaat van EUPOL Afghanistan tot eind 2014 te verlengen. De Raad heeft tevens toegezegd dat de EU ook na 2014 de Afghaanse inspanningen om het politieapparaat en de rechtsstaat te versterken, zal blijven steunen;
- haar ontwikkelingssamenwerking met Afghanistan voort te zetten teneinde economische en sociale vooruitgang te stimuleren en armoede te bestrijden.

De Raad wees op het belang van adequate beveiliging voor een aanwezigheid van de EU in Afghanistan, alsook op het belang van de rol die de Afghaanse autoriteiten te dien aanzien spelen, ook met betrekking tot EUPOL.

7. De Raad herhaalt dat de EU bij haar werkzaamheden op rechtsstatelijk gebied Afghanistan wil helpen om het juridisch kader voor de activiteiten van de particuliere sector, met name de directe investeringen, te verbeteren met het oog op een beter algeheel investeringsklimaat, en zodoende het politiek risico zo veel mogelijk te beperken en aldus een gunstig klimaat voor duurzame economische groei te propageren.

8. De Raad heeft een besluit vastgesteld waarbij de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger worden gemachtigd te onderhandelen over een samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling met Afghanistan. In dit mandaat wordt specifiek melding gemaakt van samenwerking op de bovengenoemde gebieden en op een veelheid aan terreinen, onder meer terrorismebestrijding, drugsbestrijding, bestrijding van internationale criminaliteit, migratie, handel, milieu, met inbegrip van klimaatverandering, en economische en culturele samenwerking. Dank zij die overeenkomst zal voor het eerst een coherent, juridisch bindend totaal kader geschapen worden voor de betrekkingen van de EU met Afghanistan, waarin gemeenschappelijke waarden en wederzijdse rechten en verplichtingen zijn geformuleerd, en dat dus een toezegging belichaamt voor samenwerking op lange termijn met Afghanistan tot 2014 en daarna.
9. De Raad zal er vanuit bovenvermelde beginselen naar streven de financiële middelen voor de samenwerkings- en bijstandsprogramma's van de EU met Afghanistan en de regio, zowel bilateraal als uit de EU-begroting, de komende jaren ten minste op het huidige niveau te houden.
10. De EU zegt andermaal haar steun toe aan een door Afghanistan geleide verzoening en re-integratie volgens de in de conclusies van de Raad van 18 juli 2011 geformuleerde voorwaarden.
11. De EU neemt er nota van dat de conferentie over veiligheid en samenwerking in Centraal-Azië (Conference on Security and Cooperation in the Heart of Asia), die op 2 november 2011 in Istanbul plaatsvond, dankzij de start van het proces van Istanbul, een bruikbare basis heeft gelegd voor een proces van politieke samenwerking tussen Afghanistan en zijn buurlanden, op initiatief en onder leiding van de landen van de regio. De EU is ingenomen met de vervolgacties die in Istanbul zijn overeengekomen, zoals de vertrouwenwekkende maatregelen die daar zijn voorgesteld en de technische vergaderingen die de bijeenkomst van ministers in 2012 te Kabul moeten voorbereiden. Alle landen in de regio moeten meewerken aan de pogingen om tot een vreedzame oplossing voor het conflict in Afghanistan te komen, zodat met succes gestalte kan worden gegeven aan het langdurig engagement van de internationale gemeenschap voor de ontwikkeling van Afghanistan. De EU is van oordeel dat alle landen in de regio er uiteindelijk belang bij hebben om bij te dragen tot de stabiliteit in Afghanistan.
12. De EU en haar lidstaten zijn dan ook bereid ieder initiatief te bevorderen dat, via actieve diplomatie, de legitieme belangen van alle buurlanden van Afghanistan dient. De Raad herhaalt dat het van essentieel belang is dat alle landen in de regio en daarbuiten accepteren dat Afghanistan de kans moet krijgen om tot vrede te komen zonder inmenging van buitenaf. De EU is bereid, zo de regering van Afghanistan dit wenst, om alle praktische bijstand te verlenen ter verbetering van de regionale samenwerking.
13. Tijdens de bilaterale of multilaterale besprekingen in aansluiting op de conferentie van Istanbul, moeten alle landen van de regio worden aangemoedigd de weg vrij te maken voor handels-, doorvoer- en investeringsmogelijkheden voor Afghanistan en, via Afghanistan, voor die landen zelf. Internationale normen en criteria moeten daar zo veel mogelijk de grondslag voor leggen. Betrokken internationale organen, zoals de Wereldhandelsorganisatie, de Werelddouaneorganisatie, de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie en andere kunnen een zeer nuttige rol spelen bij het vervolg van de conferentie.
14. De Raad is van oordeel dat de VN een centrale rol kunnen spelen om de landen in de regio bij te staan hun toezeggingen op al die gebieden na te komen."

Zuidelijke buurlanden

De Raad heeft zich beraden op de situatie in de zuidelijke buurlanden van de EU, in het licht van de recente ontwikkelingen in de regio.

– Libië

De Raad heeft de situatie in Libië besproken en de volgende conclusies aangenomen:

1. De EU is ingenomen met de op 23 oktober afgelegde Bevrijdingsverklaring, die het begin vormt van een nieuw tijdperk voor het land en zijn bevolking. Zij is tevens ingenomen met de benoeming van Abdurrahim al-Keib tot nieuwe premier van Libië, en hoopt dat er spoedig een overgangsregering zal worden ingesteld. Zij erkent de legitieme aspiraties van het Libische volk die tijdens de revolutie tot uiting zijn gekomen, en moedigt verdere verzoeningspogingen aan. Zij herhaalt tevens haar verzoek om bij de overgang niemand uit te sluiten, en het pad te effenen voor de totstandbrenging van een rechtsstaat op basis van de democratische beginselen waarop de Libische bevolking tijdens de revolutie haar hoop had gevestigd, zoals fundamentele vrijheden, eerbiediging van de mensenrechten, gendergelijkheid, met deelname van vrouwen aan het politieke proces, en non-discriminatie.
2. De EU moedigt de Nationale Overgangsraad aan om conform zijn constitutioneel handvest te blijven hameren op gerechtigheid en eerbiediging van de mensenrechten. Zij neemt met bezorgdheid nota van berichten van schendingen van de mensenrechten en van het internationaal humanitair recht, zoals wraakacties en standrechtelijke executies. Het verheugt haar dat de Libische autoriteiten vastbesloten zijn aan zulke handelingen een einde te maken, grondige en onpartijdige onderzoeken naar dergelijke incidenten in te stellen en ervoor te zorgen dat zij die verantwoordelijk zijn voor mensenrechtenschendingen rekenschap afleggen. De EU is ingenomen met de belofte van samenwerking tussen de Libische autoriteiten en de hoge commissaris van de VN voor de mensenrechten, de onderzoekscommissie van de VN-mensenrechtenraad en het Internationaal Strafhof.
3. De EU neemt nota van het einde van operatie "Unified Protector" in Libië en spreekt haar waardering uit voor de essentiële rol die deze operatie heeft vervuld bij de bescherming van de burgerbevolking. Zij herinnert er tevens aan dat zij onverwijld uitvoering heeft gegeven aan de bepalingen van UNSCR 2016 (2011) inzake het opheffen van de no-flyzone.
4. In overeenstemming met UNSCR 2017 (2011) onderstreept de EU haar bezorgdheid over de proliferatie van alle soorten wapens en aanverwant materiaal, meer bepaald draagbare lucht-verdedigingssystemen (MANPADS) en voorraden chemische wapens in Libië, en over het gevaar dat deze in de gehele regio worden verspreid. Zij benadrukt dat hierop moet worden gereageerd in nauw overleg met de internationale partners en de landen van de regio, en zij herinnert in dit verband aan het belang van de Sahel-strategie van de EU.

5. De EU is, met volledige inachtneming van de beginselen van Libisch ownership en in samenwerking met de VN, bereid al haar instrumenten, met inbegrip van het GVDB indien nodig, te combineren om het nieuwe Libië verdere bijstand te verlenen in diverse sectoren, zoals reeds werd aangegeven in de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van 10 oktober. Samen met de Libische autoriteiten en de internationale gemeenschap zal de EU blijven ijveren voor de opheffing van beperkingen op bevroren Libische tegoeden in het buitenland, in overeenstemming met de wensen en behoeften van de Libische bevolking en de betrokken resoluties van de VN-Veiligheidsraad. Een snelle herstart van de Libische economie is nodig ter ondersteuning van het overgangsproces. De EU zal blijven ingaan op verzoeken om humanitaire hulp.
6. De Raad bevestigt dat hij bereid is Libië tijdens de overgang te steunen, en verwelkomt de plechtige opening van een EU-delegatie in Libië door hoge vertegenwoordiger Ashton.
7. De EU is vastbesloten haar betrekkingen met het Libische volk te verdiepen en te versterken, en ziet uit naar de deelname van Libië aan het Europees nabuurschapsbeleid en aan regionale initiatieven zoals de Unie voor het Middellandse Zeegebied."

– *Syrië*

De Raad heeft de situatie in Syrië besproken.

Gezien de ernst van de situatie heeft de Raad de verdere uitbetalingen aan de Syrische regering van projectleningen van de Europese Investeringsbank, alsook de overeenkomsten van die bank inzake technische bijstand voor staatsprojecten in Syrië, geschorst. Hij heeft tevens achttien personen die verantwoordelijk zijn voor mensenrechtenschendingen toegevoegd aan de lijst van personen voor wie een bevrozing van tegoeden en een reisverbod geldt op grond van Besluit 2011/273/GBVB en Verordening (EU) nr. 442/2011. Voor nadere informatie wordt verwezen naar persmededeling [16724/11](#).

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

"De Europese Unie blijft diep bezorgd over de verslechterende situatie in Syrië, waar volgens de Verenigde Naties sinds maart meer dan 3500 mensen zijn gedood. De EU veroordeelt nogmaals ten scherpste de aanhoudende gewelddadige repressie en de wijdverbreide schendingen van de mensenrechten.

De Raad heeft zich vandaag beraden over de situatie in Syrië alsmede over het resultaat van de bijeenkomst van de Arabische Liga, die afgelopen zaterdag werd gehouden naar aanleiding van het feit dat de regering van Syrië ondanks haar toezegging van 2 november het plan van de Arabische Liga niet heeft uitgevoerd. De EU betreurt het dat de Syrische regering eens te meer haar eigen beloftes niet gestand doet en in plaats daarvan haar eigen bevolking blijft onderdrukken.

De Europese Unie heeft waardering voor de inspanningen van de Arabische Liga om een eind te maken aan de gewelddadigheden en om de democratische overgang tot stand te brengen waar het Syrische volk al acht maanden onverschrokken om vraagt. De Europese Unie begroet de tijdens de bijeenkomst van de Arabische Liga van 12 november genomen besluiten, waar het toenemende isolement van het Syrische bewind uit blijkt, met instemming en steunt ze ten volle.

De EU zal blijven aandringen op strenge maatregelen van de VN om de internationale druk op te voeren, en spoort alle leden van de Veiligheidsraad aan hun verantwoordelijkheid ten aanzien van de situatie in Syrië te nemen.

In het licht van de aanhoudende repressie in Syrië heeft de EU vandaag besloten nieuwe beperkende maatregelen tegen het bewind in te stellen; zo wordt de uitbetaling van leningen van de Europese Investeringsbank opgeschort en worden de maatregelen van toepassing op meer personen die verantwoordelijk zijn voor de onderdrukking of erbij betrokken zijn, en die het bewind steunen of ervan profiteren. In overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad van 23 oktober zal de EU bijkomende, meer omvattende maatregelen blijven nemen zolang de onderdrukking van de burgerbevolking voortduurt.

De EU benadrukt haar krachtige steun aan het Syrische volk en is ingenomen met de aanhoudende inspanningen van de Syrische oppositie om een verenigd platform tot stand te brengen en te werken aan een gedeelde visie voor de toekomst van Syrië en aan de overgang naar een democratisch stelsel. De EU staat klaar om contacten aan te knopen met representatieve oppositieleiden die geweld afzweren en democratische waarden onderschrijven, zoals de Syrische Nationale Raad. De Europese Unie deelt de visie van degenen die vreedzaam streven naar een leven in vrijheid en waardigheid, met eerbiediging van de rechtsstaat en de mensenrechten.

De EU eist dat de Syrische autoriteiten onmiddellijk humanitaire organisaties en hulpverleners alsmede onderzoeksmissies toelaten, met name die van de onafhankelijke internationale onderzoekscommissie die in augustus door de Mensenrechtenraad is aangesteld, en onafhankelijke en internationale media toestaan in Syrië onbelemmerd hun werk te doen.

De EU veroordeelt met klem aanvallen op diplomatieke gebouwen. Op de Syrische autoriteiten rust uit hoofde van het Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer een internationale verplichting tot bescherming van diplomatieke posten en diplomatiek personeel in Syrië."

– *Tunesië*

De ministers hebben de situatie in Tunesië besproken en de volgende conclusies aangenomen:

1. De Europese Unie feliciteert Tunesië met de op 23 oktober 2011 gehouden eerste democratische verkiezingen voor de grondwetgevende vergadering, waarbij het Tunesische volk vrij en vreedzaam zijn stem kon uitbrengen. Zij feliciteert het Tunesische volk met zijn actieve rol bij de verkiezingen. De EU verwelkomt het voorlopig verslag van haar verkiezingswaarnemingsmissie en het positieve oordeel dat daarin over de verkiezingen wordt uitgesproken. Deze verkiezingen zijn een keerpunt voor Tunesië, en zelfs voor de hele regio.
2. De EU brengt haar gelukwensen over aan de kandidaten en partijen die aan het democratisch proces hebben deelgenomen, en is vastbesloten om samen te werken met de nieuwe Tunesische regering die voortkomt uit de verkiezingen waarbij de Ennahda-partij de meeste stemmen kreeg. Zij hoopt dat de nieuw verkozen grondwetgevende vergadering snel begint met haar werkzaamheden, want haar wacht de historische taak de grondslagen te leggen van een staatsbestel dat gevestigd is op democratische principes, op de eerbiediging van de fundamentele vrijheden en de rechtsstaat, en op de mensenrechten, gelijkheid van mannen en vrouwen en niet-discriminatie.
3. De EU is bereid om haar samenwerking met de nieuw verkozen machthebbers en het maatschappelijk middenveld voor het uitvoeren van de hervormingen op te voeren en te intensiveren, teneinde concrete antwoorden te bieden op de legitieme aspiraties van het Tunesische volk naar een democratisch bestel en een eerlijker maatschappij die hun wortels vinden in een duurzame en inclusieve economische groei.
4. De EU heeft haar nabuurschapsbeleid in een nieuwe en ambitieuzere aanpak gegoten om de landen in de regio die in een overgangsfase zitten beter te kunnen bijstaan, zoals blijkt uit de conclusies van de Raad van 20 juni 2011. In dit verband hebben de EU en Tunesië een omvangrijke samenwerkingsagenda opgesteld, waarvan de onlangs begonnen dialoog inzake migratie, mobiliteit en veiligheid een onderdeel is. De EU wijst er tevens op dat zij haar financiële steun aanmerkelijk heeft verhoogd. De EU houdt vast aan het openen van onderhandelingen over een diepgaande en brede vrijhandelsovereenkomst (ALECA), die tot doel heeft om in het kader van de door Tunesië ondernomen hervormingen de markttoegang te verbeteren, met als oogmerk geleidelijk een economische integratie met de interne markt van de EU tot stand te brengen. Zij blijft bereid deze steun op korte termijn door te voeren, naargelang de behoeften van Tunesië en de vorderingen met de uitvoering van zijn hervormingsprogramma. De EU blijft ook bereid om de onderhandelingen over het nieuwe actieplan, dat de nauwere betrekkingen tussen de EU en Tunesië moet bezegelen in de vorm van een nieuw partnerschap, te hervatten en af te ronden. De EU zal de nieuwe machthebbers bij hun streven naar democratisering en duurzame economische ontwikkeling steunen, vooral via de Taskforce EU/Tunesië die op 28 september 2011 in Tunis is ingesteld."

Hoorn van Afrika en Somalië

De Raad heeft de situatie in de Hoorn van Afrika en in Somalië besproken.

De Raad heeft een strategisch kader voor de Hoorn van Afrika aangenomen als leidraad voor het optreden van de EU voor meer vrede, stabiliteit, veiligheid, voorspoed en verantwoordingsplichtig bestuur in de regio. In het strategisch kader worden vijf gebieden voor het optreden van de EU geformuleerd: robuuste en verantwoordingsplichtige politieke structuren opbouwen, bijdragen aan conflictoplossing en conflictpreventie, bedreigingen voor de veiligheid die uitgaan van de regio terugdringen, economische groei bevorderen, en regionale economische samenwerking ondersteunen.

– *Hoorn van Afrika*

De Raad heeft de volgende conclusies over de Hoorn van Afrika aangenomen:

1. De Raad heeft, onder verwijzing naar het belang dat de EU hecht aan haar betrekkingen met de Hoorn van Afrika, vandaag een strategisch kader ter sturing van het engagement van de EU in de regio aangenomen. De Raad is ingenomen met het voorstel van de hoge vertegenwoordiger om een speciale vertegenwoordiger van de EU (SVEU) voor de Hoorn van Afrika te benoemen, die zich eerst en vooral zal bezighouden met Somalië, de regionale dimensie van het conflict en piraterij, en ziet uit naar de ontwikkeling van actieplannen ter ondersteuning van de uitvoering van het strategisch kader.
2. De jarenlange betrokkenheid van de EU bij de Hoorn van Afrika is ingegeven door het geostrategische belang van de regio, de wens van de EU om de welvaart van de volkeren van de Hoorn te steunen, hen een uitweg uit armoede te bieden en op weg te helpen naar duurzame economische groei. De instabiliteit in de regio vormt een groeiende bedreiging, niet alleen voor de veiligheid van de lokale volkeren maar ook voor de rest van de wereld. De EU zal steun blijven verlenen zowel aan regionale inspanningen, onder meer via de Intergouvernementele Ontwikkelingsautoriteit (IGAD) en de Afrikaanse Unie (AU), als aan nationale inspanningen die gericht zijn op de totstandbrenging van duurzame vrede, veiligheid en recht, alsook goed bestuur, gebaseerd op de democratische beginselen inzake insluiting, rechtsstatelijkheid en eerbiediging van de mensenrechten. In het strategisch kader wordt ook onderkend dat de Europese burgers beschermd moeten worden tegen dreigingen die uitgaan van sommige delen van de regio, onder meer terrorisme, piraterij en de proliferatie van wapens. In het kader wordt tevens een aantal gemeenschappelijke uitdagingen vermeld, zoals klimaatverandering en migratie.
3. De EU blijft diep bezorgd over de humanitaire crisis waardoor verscheidene landen in de Hoorn van Afrika worden getroffen. De EU zal, voortbouwend op de tot dusver verleende steun (meer dan 760 miljoen euro), neutrale, onpartijdige en onafhankelijke humanitaire hulp blijven verlenen aan kwetsbare bevolkingsgroepen en roept alle donoren op meer bijstand te verlenen en hun optreden beter te coördineren. De Raad roept alle partijen op te zorgen voor de veilige en vrije toegang van humanitaire actoren, overeenkomstig de internationale humanitaire beginselen.

4. De Raad wijst erop dat de onderliggende oorzaken van de huidige humanitaire crisis moeten worden aangepakt, met name de structurele voedselonzeekerheid, terugkerende droogte en conflicten. De EU zal de landen van de regio steun blijven verlenen bij het versterken van hun nationale capaciteit door middel van strategieën inzake rampenrisicovermindering en lange-termijnprogramma's voor ontwikkelingssamenwerking op het gebied van paraatheid ten aanzien van droogten, landbouw, plattelandsontwikkeling en voedselzekerheid. De doeltreffendheid van die steun hangt evenwel af van de lokale inbreng en van de politieke wil van de landen van de regio om een structureel beleid te voeren ter ondersteuning van duurzame landbouw en veeteelt, met inbegrip van grensoverschrijdende bewegingen, van het beheer van de natuurlijke hulpbronnen, met name watervoorraden, alsook van de handel en de regionale integratie.
5. De piraterij voor de kust van Somalië blijft een negatief effect hebben op de internationale maritieme veiligheid en op de regionale en internationale economische activiteiten. De Raad steunt onverminderd het verdienstelijke werk in het kader van de EU-operatie op zee tegen piraterij, Eunavfor Atalanta, die bescherming verleent aan de scheepvaart ten behoeve van het Wereldvoedselprogramma en de Amisom, en die bijdraagt tot de afschrikking van piraterij en de bescherming van de kwetsbare scheepvaart. De EU zal voortgang maken met de werkzaamheden ter versterking van de capaciteit van Somalië en de bredere regio van de Hoorn van Afrika op het gebied van de bestrijding van piraterij, mede door middel van een verdere versterking van zowel de maritieme capaciteit als de berechtings- en detentiecapaciteit. De EU blijft werken aan het opsporen van geldstromen die voortvloeien uit piraterij. De SVEU voor de Hoorn van Afrika zal bijdragen aan de ontwikkeling en uitvoering van een samenhangend, doeltreffend en evenwichtig EU-beleid ten aanzien van piraterij, dat alle aspecten van het EU-optreden omvat.
6. In het bijgaande strategisch kader wordt uiteengezet hoe de EU haar strategische aanpak vorm zal geven, in partnerschap met de regio zelf en met belangrijke internationale partners."

Het volledige strategische kader staat in [16858/11](#).

– *Somalië*

De Raad heeft de volgende conclusies over Somalië aangenomen:

1. De situatie in Somalië en de gevolgen die de regio daarvan ondervindt, blijven de Europese Unie zorgen baren. De EU is actief betrokken bij het lenigen van de humanitaire noden, die steeds schrijnender worden, en bij het herstellen van de veiligheid, teneinde bij te dragen tot vrede, ontwikkeling en interne verzoening in het land. De hongersnood, die zich inmiddels uitstrekt tot zes regio's in het zuiden van Somalië, waaronder Mogadishu, dreigt nog verder in zuidelijke richting op te rukken en bijna de helft van de bevolking in zijn greep te krijgen. De EU richt een dringende oproep tot alle betrokkenen om de internationale humanitaire actoren een onbelemmerde en veilige toegang tot alle hulpbehoevenden te bieden. De EU zal voortgaan met het verlenen van humanitaire bijstand aan de meest kwetsbare bevolkingsgroepen en moedigt anderen aan hetzelfde te doen.

2. De EU veroordeelt de aanhoudende agressie van Al-Shabaab tegen de burgerbevolking van Somalië, onder meer de bomaanslagen van 4 en 18 oktober in Mogadishu. Het verontrust de EU in het bijzonder dat deze agressie zich inmiddels ook tot buurlanden als Kenia richt, en dat Europese burgers zijn ontvoerd. De EU eist dat zij onmiddellijk worden vrijgelaten. De agressie vormt niet alleen een bedreiging voor de buurlanden maar ook voor de internationale gemeenschap in haar geheel. Pogingen om de uit die agressie voortvloeiende dreiging conform het internationaal recht te bestrijden, worden door de EU ondersteund. Te dien aanzien wijst de EU alle partijen op hun plicht de burgerbevolking te beschermen en de toegang voor humanitaire doeleinden te vrijwaren, onder volledige eerbiediging van de internationale humanitaire beginselen. In het besef dat militair optreden op zich niet volstaat om in Somalië duurzame veiligheid tot stand te brengen, acht de EU het noodzakelijk dat alle militaire en veiligheidsacties in Somalië worden gecoördineerd met de federale overgangsregering, de Intergouvernementele Ontwikkelingsautoriteit, de Afrikaanse Unie en de Verenigde Naties, om te garanderen dat het militaire optreden tegen Al-Shabaab wordt ingebed in een deugdelijke civiel-politieke strategie die een duurzame vrede kan bewerkstelligen.
3. De Europese Unie houdt zich aan haar toezegging Amisom financieel en politiek te blijven steunen en moedigt de Afrikaanse Unie aan om op zoek te gaan naar bijkomende donoren. Zij prijst de inzet en moed van de Amisom-vredestroepen die, samen met de veiligheidstroepen van de federale overgangsregering, een zware tol hebben betaald bij het tot stand brengen van veiligheid in Mogadishu. De EU moedigt Amisom en de troepen van de federale overgangsregering ertoe aan hun inspanningen ter voorkoming van burgerslachtoffers voort te zetten en hun vermogens ter bescherming van de burgerbevolking en de mensenrechten verder uit te bouwen. De EU onderstreept dat haar steun moet worden aangevuld met politieke inspanningen van de federale overgangsregering, waaronder initiatieven om mensen in veilige, bevrijde zones van de hoofdstad van Somalië te tonen dat er een vredesdividend is.
4. De EU, die steun heeft toegezegd aan de uitbouw van de veiligheidssector in Somalië, heeft onlangs besloten tot verlenging van haar opleidingsmissie EUTM Somalia, die de nationale veiligheidstroepen van Somalië militaire opleiding biedt, met de nadruk op het versterken van de bevelslijn en op het vermogen van de troepen om in hun eigen opleiding te voorzien. De uitvoering van het mandaat geschiedt in samenwerking met de federale overgangsregering, Uganda, Amisom, de Verenigde Staten en anderen. De EU prijst de inspanningen en de inzet waarvan de eerste lichterding opgeleide Somalische soldaten blijk heeft gegeven bij recente veiligheidsincidenten in Mogadishu.
5. De EU is ingenomen met het resultaat van het overleg dat van 4 t/m 6 september heeft plaatsgevonden in Mogadishu, waarbij vooraanstaande Somalische leiders, onder meer vertegenwoordigers van de federale overgangsinstituten, van de regio's Puntland en Galmudug en van de Ahlu Sunna Wal Jama'a-beweging, een traject voor de beëindiging van de overgangsregeling ("Roadmap for Ending the Transition") zijn overeengekomen.
6. De EU zal een actieve rol blijven spelen in de technische commissie die met de voortgangsccontrole van de Roadmap belast is en onderstreept dat het tempo en de mate van die voortgang bepalend zullen zijn voor het voortzetten of uitbreiden van de steun waarvan de EU de federale overgangsinstituten voorziet.

7. Onder verwijzing naar de aanbevelingen die de internationale contactgroep voor Somalië na haar vergadering van 29 en 30 september in Kopenhagen heeft doen uitgaan, verzoekt de EU alle partijen die de Roadmap hebben ondertekend om uitvoering van de overeengekomen taken, in het bijzonder: een levensvatbaar constitutioneel proces, een niet-aflatende poging tot verzoening; een effectieve parlementaire hervorming, de opstelling en uitvoering van een nationaal veiligheids- en stabiliseringsplan evenals een effectief beleid inzake maritieme beveiliging en ter bestrijding van piraterij. De EU onderkent dat deze taken onderling samenhangen en zegt toe de volledige uitvoering van die taken gericht te zullen ondersteunen, mits de federale overgangsinstituten getuigen van de politieke wil effectieve resultaten te bewerkstelligen, de financiële verrichtingen transparanter te maken en beter te verantwoorden en corruptie effectief te bestrijden. De EU is verontrust over het uitvoeringstempo van de Roadmap en verzoekt de federale overgangsinstituten met klem hun prioritaire taken onverwijld uit te voeren.
8. De EU wijst meer in het bijzonder op het belang van geloofwaardig en inclusief overleg inzake het constitutioneel proces, dat aan het einde van de overgangsperiode, zijnde augustus 2012, in een concreet grondwettelijk kader moet uitmonden. Een geslaagde afloop van het politieke overgangsproces moet getuigen van een transparant en breed gedragen resultaat waar Somalië volledig achter staat. De EU beseft dat het betrekken van een toenemend aantal ontheemden bij dit overleg dit proces kan bemoeilijken. In die optiek moedigt de EU de federale overgangsregering aan om lokale en regionale actoren actief en verzoeningsgezind te benaderen, alsook het maatschappelijk middenveld, inclusief vrouwen, de leiders van religieuze en andere gemeenschappen en andere groeperingen die bereid zijn zich constructief op te stellen in het proces dat een terugkeer van Somalië naar rechtsstatelijkheid en een constitutioneel regime moet bewerkstelligen.
9. Daarenboven verzoekt de EU de federale overgangsregering al het mogelijke te doen om terrorisme te bestrijden, en zegt ze toe de daarop gerichte inspanningen van de federale overgangsregering te zullen steunen.
10. De EU, die reeds de voornaamste donor van Somalië is, verhoogt haar ontwikkelingshulp aan centrale, regionale en plaatselijke actoren ter consolidering van een civiele strategie met het oog op stabiel, verantwoordingsplichtig bestuur, verbetering van de middelen van bestaan en verstrekking van elementaire voorzieningen. Somalische regio's zoals Puntland en Somaliland en andere plaatselijke actoren, waaronder de Ahlu Sunna Wal Jama'a-beweging, zullen verdere steun van de EU ontvangen mits zij voortgang boeken bij het verstrekken van voorzieningen, het stimuleren van het verzoeningsproces in Somalië, de bestrijding van Al-Shabaab en het uitbouwen van hun samenwerking met de federale overgangsinstituten en andere regionale actoren. De EU zal erop toezien dat haar inspanningen in de regio met andere internationale actoren worden afgestemd.
11. De EU onderstreept voorts de noodzaak tot een alomvattende aanpak ter bestrijding van de piraterij, onder meer middels capaciteitsontwikkeling in de maritieme, de justitiële en de penitentiaire sector, vooral in Somalië. In die optiek pleit de EU voor nauwere samenwerking tussen de federale overgangsregering en de regio's Puntland, Galmudug en Somaliland.

12. De EU dringt aan op verdere inspanningen om de coördinatie tussen alle actoren in en alle internationale donoren van Somalië te stroomlijnen en op te voeren. Er wordt dringend aandacht gevraagd voor de overwogen instelling van een gezamenlijke instantie voor het beheer van de financiële middelen die de donoren aan de federale overgangsregering beschikbaar stellen (de Joint TFG-Donor Financial Management Board).
13. De Raad is van oordeel dat een aanwezigheid van langere duur in Mogadishu de ondersteuning van het vredesproces in Somalië ten goede zal komen en verzoekt de Hoge Vertegenwoordiger en de Europese Commissie om na te gaan hoe een dergelijke aanwezigheid in het licht van de veiligheidssituatie zou zijn te verwezenlijken."

Iran

Tijdens de lunch hebben de ministers de recente ontwikkelingen met betrekking tot het Iraanse nucleaire programma besproken, naar aanleiding van de bekendmaking van het jongste verslag van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie (IAEA). De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

"Naar aanleiding van het nieuwe verslag van de IAEA, dat nog besproken moet worden door de Raad van Beheer van de IAEA, geeft de Raad uitdrukking aan zijn toenemende bezorgdheid over het nucleaire programma van Iran, en over het feit dat de diplomatieke inspanningen vooralsnog geen vruchten afwerpen. Hij veroordeelt de gestage uitbreiding van het Iraanse verrijkingsprogramma, en is met name bezorgd omtrent de bevindingen in het verslag van de directeur-generaal van de IAEA over de Iraanse activiteiten in verband met de ontwikkeling van nucleaire technologie voor militair gebruik. Er is geconstateerd dat Iran zijn internationale verplichtingen schendt, waaronder zes resoluties van de VN-Veiligheidsraad en tien resoluties van de Raad van de IAEA.

Wij dringen er bij Iran op aan de internationale bezorgdheid omtrent zijn nucleaire programma weg te nemen door ten volle samen te werken met de IAEA en zich bereid te tonen oprechte, concrete besprekingen te beginnen over vertrouwenscheppende maatregelen, zoals namens de E3+3 door de HV is voorgesteld.

De Raad verwijst naar de conclusies van de meest recente Europese Raad, waarin hij wordt verzocht nieuwe beperkende maatregelen tegen Iran voor te bereiden. De Raad zal voortgaan met de bestudering van eventuele nieuwe, aangescherpte maatregelen; hij zal tijdens de volgende zitting op dit punt terugkomen, en dan rekening houden met de door Iran ontplooiende activiteiten."

Gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid

In het vooruitzicht van de zitting van de ministers van Defensie op 30 november hebben de ministers zich tijdens de lunch beraden op huidige en toekomstige ontwikkelingen in het kader van het Gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, met inbegrip van operaties in dat verband.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Doeltreffendheid van ontwikkelingshulp

De Raad heeft het EU-standpunt vastgesteld voor het vierde forum op hoog niveau over de doeltreffendheid van de ontwikkelingshulp, dat van 29 november tot en met 1 december 2011 te Busan (Korea) zal plaatsvinden ([16773/11](#)).

Tijdens de conferentie van Busan zal de EU steun verlenen aan initiatieven voor meer transparantie, een groter gebruik van gezamenlijke planning op landenniveau, meer verantwoordingsplicht, een strengere beoordeling van de resultaten en een nieuwe manier van optreden in conflicten en kwetsbaarheidssituaties. De EU zal tevens meer publiek-private inzet voor ontwikkelingszaken aanmoedigen.

Voorts heeft de Raad een "EU-transparantiewaarborg" in het leven geroepen: hij heeft toegezegd om gegevens over de omvang en de toewijzing van hulp publiek bekend te maken, en om indicatieve toekomstgerichte informatie en uitgesplitste informatie over relevante hulpstromen beschikbaar te stellen.

Hoorn van Afrika

De ministers van ontwikkeling hebben zich beraden op ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp in de Hoorn van Afrika.

Volgens het VN-Bureau voor de Coördinatie van Humanitaire Aangelegenheden (OCHA) worden ongeveer 13 miljoen mensen in de Hoorn van Afrika getroffen door droogte en hongersnood. In antwoord op de droogtecrisis hebben de EU en haar lidstaten op 8 november 682 miljoen euro vrijgemaakt voor voedsel, water en sanitaire voorzieningen.

Toekomst van het ontwikkelingsbeleid van de EU

De Raad heeft zich beraden op voorstellen om de ontwikkelingshulp van de EU te heroriënteren (de "agenda voor verandering") ([15560/11](#)).

Rekening houdend met een wereld in volle verandering, wordt voorgesteld om ontwikkelingshulp efficiënter in te zetten door de inspanningen van de partnerlanden in het kader van de uitroeiing van armoede - de hoofddoelstelling van het EU-ontwikkelingsbeleid - te ondersteunen. Derhalve zal de EU haar aanbod richten op landen waar zij de grootste impact kan hebben en zich toespitsen op twee belangrijke doelstellingen: ondersteuning van mensenrechten, democratie en goed bestuur, enerzijds, en inclusieve duurzame groei voor ontwikkeling, anderzijds. Tevens wordt voorgesteld om te differentiëren tussen partnerlanden op basis van hun ontwikkelingsniveau, meer coördinatie tussen EU-actoren tot stand te brengen en de samenhang tussen de verschillende beleidsterreinen van de EU te verbeteren.

Het ministeriële debat zal bijdragen aan de opstelling, voor een komende Raadszitting, van Raadsconclusies waarin de heroriëntering van het EU-ontwikkelingsbeleid volledig zal worden ontvouwd.

De EU en haar lidstaten zijn wereldwijd de grootste donor van officiële ontwikkelingshulp. In 2010 hebben zij 53,8 miljard euro bijgedragen, meer dan de helft van de ontwikkelingshulp wereldwijd.

EU-begrotingssteun

De Raad heeft voorstellen voor de toekomstige strategie inzake EU-begrotingssteun aan derde landen besproken ([15561/11](#)).

Begrotingssteun is het toewijzen van ontwikkelingshulp via de nationale schatkistrekningen van de partnerlanden, en gaat gepaard met wederzijdse verantwoordingsplicht in het kader van een prestatiebeoordeling. De Commissie heeft voorgesteld de begrotingssteun uit EU-middelen efficiënter te maken door de contractuele partnerschappen met landen die begrotingssteun ontvangen, aan te scherpen. Voorts heeft zij voorgesteld dat de lidstaten de wijze waarop zij begrotingssteun uit eigen middelen verstrekken, coördineren.

Het ministeriële debat zal bijdragen aan de opstelling van Raadsconclusies waarin de nieuwe strategie inzake EU-begrotingssteun zal worden geformuleerd.

BIJEENKOMSTEN IN DE MARGE VAN DE RAAD

Oezbekistan

De tiende zitting van de Samenwerkingsraad EU-Oezbekistan is gehouden in de marge van de Raad. Voor nadere informatie wordt verwezen naar persmededeling [UE-UZ 4503/11](#).

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

BUITENLANDSE ZAKEN

Betrekkingen met Rusland

De Raad heeft het standpunt van de Europese Unie vastgesteld voor de achtste zitting van de Permanente Partnerschapsraad EU-Rusland, die op 17 november 2011 in Moskou zal worden gehouden.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Jaarverslag over het beleid van de EU inzake ontwikkeling en externe bijstand

De Raad heeft conclusies aangenomen met betrekking tot het jaarverslag over het beleid van de EU inzake ontwikkeling en externe bijstand en de uitvoering ervan in 2010 ([16768/11](#)). De Raad heeft nota genomen van de inspanningen van de Commissie om meer de nadruk te leggen op de resultaten en de doeltreffendheid van de steun, alsook van haar pogingen tot effectmeting en -evaluatie.

EU-bijdragen via VN-organisaties in door conflicten getroffen landen

De Raad heeft conclusies aangenomen over Speciaal verslag nr. 3/2011 van de Rekenkamer, waarin wordt nagegaan in hoeverre het via organisaties van de Verenigde Naties verstrekken van EU-bijdragen een doeltreffende, efficiënte en duurzame wijze is om steun te verlenen in door conflicten getroffen landen ([16769/11](#)). De Raad waardeert de vaststelling van de Rekenkamer dat de Commissie, door geldstromen via de VN te laten lopen, steun heeft verstrekt in gebieden die anders zeer moeilijk te bereiken zouden zijn. De Raad is met name ingenomen met de conclusie van de Rekenkamer dat de gefinancierde activiteiten over het geheel genomen, vanwege het hoge inherente risico in door conflicten getroffen landen, een positief effect hadden en dat de meeste van de bereikte resultaten een redelijke kans op duurzaamheid hadden.

Europees Ontwikkelingsfonds

De Raad heeft conclusies aangenomen die het standpunt van de EU vormen voor de prestatie-evaluatie van het tiende Europees Ontwikkelingsfonds, die samen met de ACS-staten zal worden verricht ([16461/11](#)). In de prestatie-evaluatie worden zowel de financiële als de kwantitatieve en kwalitatieve prestaties van het tiende EOF (2008-2013) beoordeeld, en dan met name de resultaten en het effect ervan, gemeten aan de vooruitgang bij het verwezenlijken van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling.

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN**Beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme**

De Raad heeft de herziene motiveringen aangenomen met betrekking tot personen en groepen waarop de beperkende maatregelen van Verordening (EG) nr. 2580/2001 van toepassing zijn. Hij heeft tevens zijn goedkeuring gehecht aan de kennisgevingsbrief die samen met de herziene motivering aan de betrokken groepen zal worden gestuurd. De kennisgeving zal worden bekendgemaakt in het Publicatieblad (C-reeks).

Overeenkomstig artikel 1, lid 6, van Gemeenschappelijk Standpunt 2001/931/GBVB en artikel 2, lid 3, van Verordening (EG) nr. 2580/2001 moet de Raad de namen van de personen, groepen en entiteiten die uit hoofde van dat gemeenschappelijk standpunt en die verordening op een lijst zijn geplaatst, regelmatig en ten minste om de zes maanden evalueren om er zeker van te zijn dat hun plaatsing op de lijst nog steeds gerechtvaardigd is.

EUROPESE ECONOMISCHE RUIMTE**Betrekkingen met de Europese Economische Ruimte**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het gemeenschappelijk standpunt van de EU voor de 36e zitting van de Raad van de Europese Economische Ruimte (EER), die op 15 november 2011 in Brussel zal plaatsvinden.

VIA DE SCHRIFTELIJKE PROCEDURE AANGENOMEN BESLUITEN**Libië - beperkende maatregelen**

De Raad heeft op 10 november via de schriftelijke procedure besloten de EU-bepalingen inzake het vliegverbod boven Libië in te trekken, waarmee uitvoering wordt gegeven aan een besluit van de VN-Veiligheidsraad om op 31 oktober 2011 de no-flyzone op te heffen.
